

Российская Федерация

Иркутская область

Усть-Удинский район

**Администрация**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об основных направлениях бюджетной политики и налоговой политики районного муниципального образования «Усть-Удинский район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

«14» ноября 2023 г. № 432

п. Усть-Уда

Руководствуясь ст. ст. 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.ст. 22, 45, 68, 73 Устава районного муниципального образования «Усть-Удинский район», Положением о бюджетном процессе в районном муниципальном образовании «Усть-Удинский район», утвержденным решением районной Думы от 18.09.2014 г. № 58/2-РД (ред. от 22.04.2021 г. № 24/2-РД), постановляю:

1. Утвердить

- Основные направления бюджетной политики районного муниципального образования «Усть-Удинский район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 1).

- Основные направления налоговой политики районного муниципального образования «Усть-Удинский район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 2).

1. Настоящее постановление вступает в законную силу с 01 января 2024 года.
2. Контроль за исполнением постановления возложить на начальника финансово­го управления администрации Усть-Удинского района (Милентьева Л. М.).
3. Управлению делами (Татаринова Т. П.) опубликовать настоящее постановление в установленном законом порядке.

Мэр Усть-Удинского района C. Н. Чемезов

Приложение 1

к постановлению

администрации

Усть-Удинского района

от 14.11.2023 №432

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики районного муниципального образования

«Усть-Удинский район» на 2024год и плановый период 2025 и 2026 годов

Основные направления бюджетной политики районного муниципального образования «Усть-Удинский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в районном муниципальном образовании «Усть-Удинский район», утвержденным решением районной Думы от 18.09.2014 г. № 58/2-РД с учетом последних изменений.

Основные направления бюджетной политики районного муниципального образования «Усть-Удинский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов определяют условия, принимаемые для составления проекта районного бюджета, подходы к его формированию с учетом сложившейся экономической ситуации и изменений, внесенных в действующее налоговое и бюджетное законодательство

Основные направления бюджетной политики на 2024-2026 годы – создание условий для устойчивого социально-экономического развития Усть-Удинского района в целях обеспечения приоритетных для района задач. Необходимым условием для решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышению эффективности бюджетных расходов, совершенствованию системы межбюджетных отношений, обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ

бюджетной политики за 2022 год и 9 месяцев 2023 года

Исполнение бюджета районного муниципального образования «Усть-Удинский район» осуществлялся посредством принятых муниципальных программ и не программных расходов. В 2022 году действовало 16 муниципальных программ, исполнение по которым составило 1 141 754,8 тыс.руб. или 99,4% от всех расходов. За 9 месяцев 2023 года исполнение по программам – 828 014,40 тыс.руб. или 99,3 % от всех расходов. Непрограммные расходы в 2022 году составили 6 572,0 тыс.руб. или 0,6 %; за 9 месяцев 2023 года – 5 859,7 тыс.руб. или 0,7% от общих расходов.

При исполнении районного бюджета соблюдается принцип приоритетности расходов: выплата заработной платы с начислениями на нее, оплата коммунальных услуг, пенсий за выслугу лет муниципальным служащим, подготовка учреждений к новому отопительному сезону. Социально-значимые расходы районного бюджета за 2022 год составили 722 464,3 тыс. руб. или 62,9% в общих расходах. За 9 месяцев 2023 года – 552 763,4 тыс.руб. или 66,8%.

В приоритетном порядке обеспечено финансирование в 2022 году таких социально значимых направлений, как образование (98,4% к плановым показателям), социальная политика (100,0% к плановым показателям), физическая культура и спорт (87,7% к плановым показателям), культура и кинематография (100,0% к плановым показателям), межбюджетные трансферты в бюджеты поселений (100% к плановым показателям).

В результате проводимой взвешенной бюджетной политики районный бюджет исполнен за 2022 год на 98,4% без кредиторской задолженности по заработной плате и начислений на нее. Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2023 года составила 531,5 тыс.руб., в том числе по коммунальным услугам – 0 тыс.руб. По состоянию на 01.10.2023 года общая просроченная кредиторская задолженность составляет 473,9 тыс.руб., по коммунальным услугам – задолженность отсутствует. За аналогичный период 2022 года общая кредиторская задолженность составляла 1020,0 тыс.руб., в том числе по коммунальным услугам – 0 тыс.руб.

Участие района в государственных программах путем софинансирования расходных обязательств позволило дополнительно привлечь средств из областного и федерального бюджетов в 2022 году - 134 879,8 тыс.руб., а в 2023 году плановые показатели – 191 705,4 тыс.руб.

В результате проводимой работы по оптимизации расходов не принимались решения по увеличению штатной численности работников учреждений. Заработная плата работников бюджетной сферы соответствует утвержденной в «дорожной карте».

Одним из основных резервов экономии средств является оптимизация закупок для муниципальных нужд. Так по результатам торгов за 2022 год экономия средств составила 2351,6 тыс. руб., за 9 месяцев 2023 года – 15 792,0 тыс. руб.

В районном муниципальном образовании «Усть-Удинский район» устойчивая система межбюджетных отношений с поселениями района. Ежегодно из районного бюджета выделяется дотация поселениям на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности как за счет средств районного бюджета, так и за счет областных средств. Ежегодно заключаются соглашения на передачу части полномочий с финансовым сопровождением.

В целях снижения долговой нагрузки на бюджет, в 2018 году между муниципальным районным образованием «Усть-Удинский район» и министерством финансов Иркутской области было заключено соглашение о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным району из областного бюджета. Возврат задолженности по бюджетным кредитам осуществляется в период с 2018 по 2024 год включительно. Но, согласно ст. 24(2) Закона Иркутской области от 27.05.2020 г. № 44-ОЗ, задолженность муниципальных образований Иркутской области перед областным бюджетом по обязательствам, реструктурированным в 2018 году, подлежащая погашению в 2020 году, будет погашаться с 2021 года по 2024 год включительно. В 2021 году было погашено кредитов в сумме 2 463,0 тыс. руб. и процентов за пользование кредитом – 12,1 тыс.руб. согласно графика, на основании ст. 23(2) Закона Иркутской области от 16.12.2021 г. № 130-ОЗ район был освобожден от подлежащей к погашению задолженности по основному долгу и процентам, начисленным по бюджетному кредиту в 2022 году. В 2023 году запланировано погашение кредита в сумме 3 665,1 тыс.рублей.

Бюджет районного муниципального образования «Усть-Удинский район» за 2022 год исполнен с профицитом в объеме 644,5 тыс.руб., за 9 месяцев 2023 г. – с профицитом 7850,9 тыс.руб.

Объем муниципального долга на 1 января 2023 года составил 7,4 млн. руб.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

Сложность современной экономической ситуации и связанные с этим проблемы формирования и исполнения районного бюджета не должны рассматриваться в качестве основания для отказа от ранее определенных целей и задач.

Таким образом, основные задачи бюджетной политики на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов сохраняют преемственность задач предыдущего периода и направлены на:

- повышение качества жизни населения и обеспечение социальной стабильности;

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета в условиях ограниченности доходных источников;

- определение приоритетности расходов в условиях ограниченности бюджетных средств;

- сохранение социальной направленности бюджета;

- совершенствование системы межбюджетных отношений;

- обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

Основными направлениями бюджетной политики на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов являются:

- приведение уровня бюджетных расходов в соответствие с новыми реалиями, оптимизация структуры бюджетных расходов в целях мобилизации ресурсов на приоритетные направления, привлечение средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в бюджет района с наиболее высокой долей софинансирования из вышестоящего бюджета путем участия в федеральных или региональных проектах и программах;

- реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, направленных на достижение целевых показателей по соответствующим направлениям;

- учитывая высокую социально-экономическую значимость национальных проектов, особое внимание в 2024-2026 годах будет сосредоточено на повышении качества управления проектами, обеспечение надлежащего контроля за своевременностью и полнотой достижения заявленных результатов, ритмичности исполнения расходов бюджета;

- повышение требований к качеству разработки и реализации муниципальных программ района как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, механизмам контроля за их выполнением, совершенствование системы мониторинга реализации муниципальных программ;

- бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета района, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств района;

- эффективное использование бюджетных средств путем обеспечения надлежащего функционирования механизма муниципальных закупок в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», обеспечения контроля обоснованности закупок, начальных цен контрактов, а также проведения централизованных закупок;

- анализ осуществляемых расходных обязательств в целях исключения направления средств на выполнение полномочий, не отнесенных к полномочиям района, принятие новых расходных обязательств только при условии оценки их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития района и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения, что позволит снизить риск неисполнения действующих расходных обязательств;

- повышение эффективности использования действующей сети муниципальных учреждений и выявление неэффективных или недостаточно загруженных муниципальных учреждений с целью принятия решений по их дальнейшему функционированию;

- соблюдение режима экономии электро- и теплоэнергии, расходных материалов, горюче-смазочных материалов, услуг связи; недопущение роста расходов на оплату коммунальных услуг за счет оптимизации их потребления и повышения энергоэффективности, что особенно актуально в условиях недостаточности финансовых ресурсов;

- повышение качества и доступности оказания муниципальных услуг (выполнения работ) для населения путем формирования ведомственных перечней муниципальных услуг (работ) на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, а также определения стоимости муниципальных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание муниципальной услуги муниципальным учреждением, увязка муниципальных заданий с целевыми показателями муниципальных программ;

- выполнение всех социальных обязательств районного бюджета, недопущение образования кредиторской задолженности по заработной плате и начислений на нее, минимизация общей кредиторской задолженности;

- обеспечение прозрачности расходования бюджетных средств и открытости бюджетов для граждан, что позволит повысить информированность граждан в вопросах формирования и исполнения бюджета, а также вовлечь граждан в процедуру обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, размещение и поддержание в актуальном состоянии бюджетных данных для всех заинтересованных пользователей в понятной и доступной форме на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации в системе «Электронный бюджет»;

- проведение взвешенной долговой политики с соблюдением требований Бюджетного Кодекса Российской Федерации, в этой связи ограничить рост расходов районного бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками; сохранить объем муниципального долга Усть-Удинского района на экономически безопасном уровне для районного бюджета, предотвращая тем самым условия для возникновения финансовых кризисов, своевременное выполнение долговых обязательств по обслуживанию и погашению муниципального долга;

- повышение эффективности управления остатками средств на едином счете местного бюджета в территориальном управлении Федерального казначейства;

- совершенствование муниципального внешнего и внутреннего финансового контроля за деятельностью главных администраторов бюджетных средств с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов и на результаты, которые достигнуты при расходовании бюджетных средств;

- усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, в том числе за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок;

- применение мер ответственности за нарушение бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

- усиление контроля финансовой дисциплины на основе проведения мониторинга реализации муниципальных программ.

Начальник финансового управления

администрации Усть-Удинского района Л.М.Милентьева

Приложение 2

к постановлению

администрации

Усть-Удинского района

от 14.11. 2023 г. №432

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

налоговой политики районного муниципального образования

«Усть-Удинский район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные направления налоговой политики районного муниципального образования «Усть-Удинский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Иркутской области, Положением о бюджетном процессе в районном муниципальном образовании «Усть-Удинский район», утвержденным решением районной Думы от 18.09.2014 г. № 58/2-РД и определяют цели и приоритеты налоговой политики Усть-Удинского района (далее - налоговая политика района) в среднесрочной перспективе.

Основные направления налоговой политики районного муниципального образования «Усть-Удинский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сохраняют преемственность задач, определенных в 2023 году. Меры, направленные на увеличение доходов бюджета Усть-Удинского района (далее - районный бюджет) будут реализовываться посредством совершенствования методов и инструментов противодействия уклонению от своевременной уплаты налогов, погашению задолженности перед районным бюджетом.

ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ

НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ЗА 2022 ГОД И 9 МЕСЯЦЕВ 2023 ГОДА

Районный бюджет за 2022 год был исполнен в сумме 1 148 971 тыс. руб., или 99,1%. Муниципальный долг по состоянию на 1 января 2023 года составил 7 388,96 тыс. руб. Поступление налоговых и неналоговых доходов в районный бюджет в 2022 году составило 94 232 тыс. рублей (100,7%). По отношению к соответствующему периоду прошлого года рост налоговых и неналоговых доходов составил 4%. Проводилась своевременная корректировка доходов при поступлении фактических доходов, сверх прогнозных показателей.

За 9 месяцев 2023 года в районный бюджет поступили доходы в сумме 835 866 тыс. руб., или 66,1% от годового плана (годовой план 1 264 903 тыс. руб.), налоговые и неналоговые доходы 71 015 тыс. руб., или 76,3% от годового плана (годовой план 93 044 тыс. руб.). В сравнении с прошлым годом рост налоговых и неналоговых доходов составил 12%, по налогу на доходы физических лиц – 14%.

Органами муниципальной власти постоянно ведется мониторинг главных администраторов доходов на наличие невыясненных поступлений в федеральный и районный бюджеты, претензионно-исковые работы по взысканию задолженности по оплате за муниципальное имущество и земельные участки. Осуществляется взаимодействие с органами, уполномоченных осуществлять государственный и муниципальный контроль по выявлению должников по региональным и местным налогам; участие представителя администрации муниципального района в деятельности межведомственной комиссии на территории муниципального образования по легализации заработной платы.

Для увеличения поступлений налога на доходы физических лиц в районный бюджет, администрацией Усть-Удинского района постоянно ведется работа с организациями - лесозаготовителями, осуществляющих свою деятельность на территории Усть-Удинского района и постановка на учет в МИ ФНС №16 по Иркутской области обособленных подразделений.

Муниципальным образованием района принимались меры по стимулированию населения более активно содействовать налоговым органам в повышении собираемости местных налогов, что имеет принципиальное значение, так как земельный налог, налог на имущество физических лиц составляют основную долю поступлений в местные бюджеты муниципальных образования Усть-Удинского района.

В целях повышения качества и эффективности управления муниципальной собственностью района администратором поступлений (Комитетом по управлению муниципальным имуществом Усть-Удинского района) осуществлялась претензионно-исковая работа по взысканию задолженности в консолидированный бюджет района, своевременно велась подготовка документов в судебные органы для привлечения к ответственности неплательщиков по арендным платежам за муниципальное имущество. В 2022 году подготовлено и сдано в суд 10 заявления о выдаче судебного приказа по взысканию задолженности, оплата произведена в досудебном порядке на сумму 622,2 тыс. руб. По 3 искам в 2022 году взыскано и перечислено в бюджет района 14,7 тыс. руб.

За 9 месяцев 2023 года подготовлено и сдано в суд 5 заявление о выдаче судебного приказа по взысканию задолженности, оплата произведена в судебном порядке в размере 26,7 тыс. руб.; в досудебном порядке – 63,4 тыс. руб.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

НА 2024 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 20264 ГОДЫ

Основной целью налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Усть-Удинский район» с учетом текущей экономической ситуации. Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении задачи по обеспечению необходимого уровня доходов местного бюджета.

На 2024 год с учетом сохранения нестабильности в экономике, обусловленной неопределенностью с ситуацией в результате распространения новой коронавирусной инфекции и в условиях внешнего санкционного давления, налоговая политика сохраняет курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности.

В качестве мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства планируется сохранить по патентной системе налогообложения на 2024 год установленные на 2023 год размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода.

В целях улучшения условий ведения бизнеса за счет улучшения администрирования доходов федеральным налоговым законодательством ввелся институт единого налогового счета, предусматривающего консолидацию всех обязанностей налогоплательщика по уплате обязательных платежей в едином сальдо расчетов с бюджетами, и с 1 января 2023 года ввелся единый налоговый платеж (ЕНП) для всех организаций по налогам и взносам раз в месяц одной платежкой, за исключением взносов на травматизм, НДС и госпошлины.

Будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала района путем совершенствования механизмов взаимодействия органов исполнительной власти Усть-Удинского района и территориальных органов федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников местных бюджетов и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал.

Налоговая политика района 2024-2026 годах будет направлена на обеспечение поступления в бюджеты всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

НА 2024 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДЫ

Налоговая политика района в 2024-2026 годах будет направлена на обеспечение поступления в бюджеты всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

Основными направлениями налоговой политики в районе на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов определены:

- совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов местных бюджетов и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам районного бюджета;

- содействие дальнейшему развитию субъектов малого предпринимательства в районе с целью повышения их участия в наполнении бюджетной системы, увеличения налоговых поступлений;

- организация работы по проведению мероприятий по легализации оплаты труда и обеспечению полноты поступления в районный бюджет налога на доходы физических лиц;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе за счет повышения качества претензионно-исковой работы с неплательщиками;

- организация эффективного взаимодействия с предприятиями района по улучшению финансово-экономического состояния, увеличению темпов производства, обеспечению роста налогооблагаемой базы;

- создание благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест;

- ежегодное проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, принятие мер по устранению неэффективных налоговых льгот и иных налоговых преимуществ. В целях своевременного и полного поступления налоговых доходов в районный бюджет, обеспечения налоговой отдачи от вложения инвестиций в рамках налогового администрирования предполагается осуществление:

- мониторинга налоговых поступлений от крупнейших налогоплательщиков на территории района;

- легализации «теневой» заработной платы;

- мониторинга собираемости налогов в районный бюджет.

Основными направлениями долговой политики муниципального образования «Усть-Удинский район» являются:

- поддержание величины муниципального долга РМО «Усть-Удинский район» на экономически безопасном уровне;

- распределение долговой нагрузки на муниципальный район с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;

- контроль при среднесрочном планировании объемов заимствований, осуществляемых в нынешних и прогнозируемых экономических условиях, для сохранения долговой нагрузки на управляемом уровне;

- осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание, потребности бюджета муниципального района и экономической возможности по мобилизации ресурсов;

- обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;

- публичность сведений о состоянии муниципального долга.

Объем муниципальных заимствований при этом должен оставаться в пределах, установленных бюджетным законодательством и позволять обеспечивать исполнение расходной части районного бюджета и погашение ранее осуществленных заимствований.

Начальник финансового управления

администрации Усть-Удинского района Л. М. Милентьева